

ПРЕДПИСАНИЕ № 13/22

об устранении выявленных нарушений обязательных требований

« 28 » января 20 22 г.
(дата выдачи предписания)

муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 86» Ленинского района города Саратова

(наименование образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность, в дательном падеже)

расположенному по адресу:

410062, г. Саратов, улица 2-й Московский проезд, д.5.

(место нахождения образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, место жительства в Российской Федерации индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

В период с «24» по «28» января 2022 года на основании решения министерства образования Саратовской области от 13 января 2022 года № 8 «О проведении выездной проверки муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 86» Ленинского района города Саратова» должностным лицом (должностными лицами), уполномоченными на проведение проверки:

Консультантом отдела государственного надзора в сфере образования комитета по государственному контролю и надзору в сфере образования Фокиным Дмитрием Васильевичем

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) представителей министерства образования Саратовской области)

проведена

плановая выездная

проверка

плановая/внеплановая, выездная/документарная

муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 86» Ленинского района города Саратова

(наименование образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность, в родительном падеже)

В результате проверки выявлены следующие нарушения обязательных требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 января 2022 года № 13), в том числе:

1. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

2.1.1. Ст. 45 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – в части создания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений: в состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, неправомерно включены 2 несовершеннолетних обучающихся 11 класса.

2.1.2. П. 7 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - в части обязанности педагогических работников повышать свой профессиональный уровень, непрерывности профессионального развития работников организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, путем освоения дополнительных профессиональных программ по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года – Учреждением не созданы условия для систематического повышения профессионального уровня педагогических работников, работающих по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования: не представлены документы, подтверждающие освоение программы дополнительного профессионального образования (прохождение повышения квалификации) за последние 3 года Казачковой Е.А. (учитель русского языка и литературы); Пишковой Р.С. (учитель физкультуры); Першаевой В.П. (учитель математики); Власовой А.П. (учитель ИЗО); Краснихиной Н.Ю. (ОРКСЭ).

2.1.3. Ст. 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования» в части соответствия квалификационным требованиям заместителя руководителя образовательной организации – Балахнина Ю.Н. – заместитель директора Учреждения по учебной работе, Ледовских И.И. – заместитель директора Учреждения по информационно-коммуникационным технологиям не соответствуют квалификационным требованиям (не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики).

2.2. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений:

2.2.1. П. 5 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н – должностная инструкция педагога дополнительного образования Учреждения не приведена в соответствие действующему законодательству (в части определения требований к квалификации).

2.2.2. Ч. 12 ст. 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - Учреждением не представлен распорядительный акт, утверждающий образец справки об обучении или о периоде обучения.

2.2.2. Ч. 4 ст. 49, ч. 9 ст. 55, Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – Учреждением превышены полномочия в части разработки и утверждения локальных нормативных актов:

- о порядке и основании перевода, отчисления учащихся (Порядок перевода из одной организации в другую, в зависимости от уровня образовательных программ разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования – приказ Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»);

- о порядке приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (порядок приема регламентирован Приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», образовательные организации вправе устанавливать правила приема в части не урегулированной действующим законодательством);

- о проведение аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности (Порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда).

2.2.3. Ст. 14, ч. 1 ст. 28, ч. 1 ст. 30, п. 21, 22 ст. 34, ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части соответствия локальных актов законодательству Российской Федерации – Учреждением не представлены локальные нормативные акты:

- локальный акт о логопедической помощи обучающимся (предоставляется в Учреждении);

- локальный акт о конкурсах, выставках, смотрах, физкультурных и спортивных мероприятиях.

2.2.4. Ч. 1 ст. 28; ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – локальные нормативные акты Учреждения (Положение о языках образования и порядке организации изучения родных в Учреждении, Положение о бракеражной комиссии Учреждения, Положение об организации образовательного процесса с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, Положение о признании результатов промежуточной аттестации учащихся 9-11 классов результатами ГИА В 2020 году, Положение о детском оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей «Ромашка» на базе Учреждения) содержат ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты, такие как: Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об

утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.07.2010 № 91 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 № 118 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03», Приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Необходимо внести соответствующие изменения и (или) разработать и утвердить локальные нормативные акты в новой редакции с учетом действующего законодательства Российской Федерации.

2.3. Иные нарушения Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

2.3.1. П. 4, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий - здание образовательной организации находится в удовлетворительном состоянии (в ходе административного обхода Учреждения установлено, что на стенах кабинета химии (2 этаж) имеются следы протекания кровли, в учебном кабинете № 11 (2 этаж) отсутствует часть штукатурки на соединительном шве потолочных плит, кроме того при входе в санитарную комнату для девочек (1 этаж) на стене от дверного проема и до потолка имеется сквозная трещина (требуется косметический ремонт потолков и стен) (фото).

2.3.2. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования, предъявляемых к содержанию сайта (Ст. 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказ Рособнадзора от 14 августа 2020 № 831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и

обновления информации об образовательной организации») – официальный сайт муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 86» Ленинского района города Саратова (<http://sarschool86.ru/> (далее – Учреждение) не в полной мере соответствует требованиям по предоставлению на нем обязательной к размещению информации об образовательной организации:

- в подразделе «Основные сведения» отсутствует информация о сокращенном наименовании образовательной организации;
- в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» не размещены положения об органах управления образовательной организации подписанные электронной подписью (наблюдательный совет, педагогический совет, общее собрание работников);
- в подразделе «Документы» не размещены в виде электронных документов подписанных электронной подписью (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией): правила внутреннего трудового распорядка, правила приема обучающихся;
- в подразделе «Образование» отсутствуют сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности);
- подраздел «Образовательные стандарты и требования» носит некорректное наименование (по факту на сайте – образовательные стандарты);
- подраздел «Стипендии и меры поддержки обучающихся» носит некорректное наименование (по факту на сайте – «Стипендии и иные виды материальной поддержки»);
- в подразделе «Платные образовательные услуги» информация о порядке оказания платных образовательных услуг размещена не в виде электронных документов;
- в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствуют сведения об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется по договорам об оказании платных образовательных услуг.

2.3.3. Ч. 1 ст. 28, п. 2 ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 42, п. 4, 6, 8 ч. 3 ст. 44, п. 6 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - в части организации логопедической помощи обучающимся в Учреждении: не в полном объеме представлены приказы о зачислении в группу логопедической помощи, об отчислении из группы логопедической помощи, индивидуальные образовательные маршруты обучающихся с нарушением (дефектом) речи - с которыми ознакомлены родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, а также утвержденное и согласованное с ними расписание логопедических занятий.

2.3.4. П. 3 ст. 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - локальные нормативные акты Учреждения, затрагивающие права обучающихся Учреждения, приняты без учета мнения родителей (законных представителей) обучающихся

(Положение о поощрении обучающихся, Положение о порядке посещения мероприятий, не предусмотренных учебным планом, Положение о предоставлении услуг по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня, Положение о психолого-педагогическом консилиуме, Правила внутреннего распорядка учащихся, Режим занятий учащихся, Положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних, Положение о взыскании учащихся и др.).

2.3.5. Ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части ответственности образовательной организации в установленном законодательством Российской Федерации порядка и невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции – ослаблен контроль со стороны администрации за организацией учебно – воспитательного процесса, ведением школьной документации:

В классных журналах обучающихся 1-11 классов 2021 – 2022 учебного года выявлено следующее:

1. Записи на страницах предметных дисциплин о форме уроков отсутствуют вовсе, что нарушает положение о ведении электронного журнала;

2. Предмет литература, учитель Михайлина М.В. за 1 четверть у 6 обучающихся выставлены неудовлетворительные оценки (Абдрахманов Ю., Вирясов Р., Волков А., Здорикова Е., Макаров Е. Сидорова Е.) Из 16 проведенных уроков за четверть учащиеся имеют 3-4 оценки, преимущественно неудовлетворительные, остальные уроки данных обучающихся, часть которых проводилась дистанционно - учителем не оценены, что противоречит положению Учреждения о выставлении оценок учащимися. Дополнительная работа по устранению задолженности не представлена.

3. В журнале 9 в класса имеются учащиеся с неудовлетворительными оценками за четверть: 1. Стюков Кирилл – «2» за 1 четверть по алгебре, биологии, геометрии, литературе, русскому языку, физике; «2» за 2 четверть – алгебра, геометрия, родной язык, русский язык. 2. Абрамов Алексей – «2» за 1 четверть – алгебра, литература, русский язык, физика. 3. Курышев Сергей – «2» за 1 четверть биология. 2 четверть «2» - алгебра, геометрия, русский язык. 4. Решетников Арсений – «2» за 1 четверть по физике. 5. Калягин Максим – «2» за 1 четверть по алгебре, геометрии, информатики, литературе, русскому языку, физике, химии. 6. Шамсиев Джахоншох – «2» за 1 четверть алгебра, геометрия, литература, обществознание, родной язык, русский язык, физика.

4. В журнале 2в класса – обучающийся Журавлев Роман по итогам 1 четверти имеет 5 – неудовлетворительных оценок, по итогам 2 четверти 4 неудовлетворительные оценки – предметы: литературное чтение, математика, окружающий мир, родной язык, русский язык. На заседание совета по профилактике данный учащийся с родителями не приглашался. (Копии документов предоставлены)

Данные факты подтверждают отсутствие контроля со стороны администрации за организацией учебно-воспитательного процесса, ведением

школьной документации, отсутствие спланированного дифференцированного и разноуровневого контроля, не проводится работа со слабоуспевающим, не анализируется работа на заседаниях ШМО, совета по профилактике.

2.3.6. П. 9 ст. 2, ч. 7 ст. 12, п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части структуры образовательной программы, порядка разработки и принятия образовательной программы - Основная образовательная программа начального и основного общего образования не приведена в соответствие с требованиями законодательства.

Предоставленные рабочие программы учебных предметов и кружков 2021-2022 уч.г. не соответствуют требованиям стандарта в части структуры рабочих программ.

В рабочих программах начального и основного общего образования отсутствуют приложения к программе, включающие в себя единые нормы оценок по предметам, КИМы проверочных работ. Не прописано количество контрольных работ за учебный год. Не спланированы все виды контроля. График контрольных работ на основе рабочих программ не был вывешен на сайте школы. Не указано количество контрольных диктантов, контрольных сочинений и изложений в каждом классе, не выделены домашние и классные сочинения по русскому языку и литературе, количество контрольных работ, лабораторных, практических.

2.3.7. Ч. 7 ст. 12, п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 18.1.1. ч. III Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 в части требований к разделу «Пояснительная записка» - Раздел «Пояснительная записка» в рабочих программах НОО и ООО не раскрывает цели и задачи реализации предметных курсов, которые должны быть конкретизированы в соответствии с требованиями Стандарта к результатам освоения обучающимися образовательной программы. Пояснительная записка НОО не дает представления о количестве часов, отведенных на изучение в курсе в целом и на изучение по классам.

2.3.8. П. 17 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 18 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 546 в части учета и записи выданных аттестатов – в книге выдачи аттестатов об основном общем образовании за 2020/2021 учебный год не заверена подписью руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшей аттестат (стр. 80 книги учета), не скреплена печатью Учреждения (стр. 83 книги учета).

2.3.9. Ч. 7 ст. 12, п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 18.1.1. ч. III Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и

науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 в части требований к разделу «Пояснительная записка» - В ходе проверки были представлены рабочие программы, журналы 56 кружков. На момент проверки отсутствовали записи плана и факта по датам в календарно-тематическом планировании:

1. Секция «ОФП» 5в - учитель Никулин А.В.
2. Секция «ОФП» 5г - учитель Никулин А.В.
3. Секция «ОФП» 7а – учитель Пишкова Р.С.
4. Секция «ОФП» 7б – учитель Пишкова Р.С.
5. Секция «ОФП» 7в – учитель Пишкова Р.С.
6. Секция «ОФП» 7г – учитель Пишкова Р.С.
7. Секция «ОФП» 8а – учитель Маланина Н.Г.
8. Секция «ОФП» 8б – учитель Маланина Н.Г.
9. Секция «ОФП» 8в – учитель Маланина Н.Г.
10. Шахматы 2в – учитель Табарова Т.С.
11. Занимательная математика 1а – учитель Константинова С.А.
12. Школа проектов 2а – учитель Казачкова Е.А.

2.3.10. П. 20 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - ослаблен контроль со стороны администрации за организацией и ведением школьной документации: при проверке отчетности и работы школьных методических объединений. В ходе проверки установлено отсутствие единых требований к оформлению документации работы ШМО. В следствии выше перечисленного в документах ШМО отсутствуют приказы о назначении председателей ШМО, базы данных, анализ работы ШМО представлен с частичными аналитическими данными. В протоколах ШМО не рассматриваются вопросы о нормативно-правовых документах, не обсуждались вопросы о подготовки и дорожной карте перехода на ФГОС третьего поколения. Не заслушиваются учителя по итогам четверти с неудовлетворительными оценками у учащихся. Данные факты подтверждают отсутствие системности и контроля по данному направлению работы школы.

2.3.11. Ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - в ходе проверки предоставлены листы контроля администрации о посещении уроков учителей. Отсутствуют записи цели посещения уроков. Отсутствуют факты посещения уроков иностранного языка, музыки, физической культуры, изобразительного искусства, ОБЖ, технологии.

2.3.12. П. 17 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 18 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 546 в части учета и записи выданных аттестатов – в книге выдачи аттестатов о среднем общем образовании за 2020/2021 учебный год - отсутствует дата выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату).

2.3.13. П. 10, 13 ч. 3 ст. 28, ч. 7 ст. 28, п. 1, 5 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» -

Федерации» – по результатам Всероссийских проверочных работ в 2021 году (далее – ВПР) установлен высокий процент обучающихся, имеющих отметки «неудовлетворительно» по русскому языку в 4, 7 классах, математике в 4, 7 классах, химии в 8 «В» классе, окружающему миру в 4 классах; «удовлетворительно» по химии в 8 «В» классе, русскому языку в 7 классах, математике в 7 классах.

Необходимо провести детальный анализ ВПР в разрезе результатов каждого ученика, выявить группы риска детей, организовать индивидуальную работу со слабоуспевающими детьми, составить в отношении каждого из них адресную дорожную карту по освоению программы по предмету, по которому ученики имеют затруднения в освоении, организовать индивидуальную работу с педагогами-предметниками, с целью повышения успеваемости и качества знаний по представленным предметам.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» министерство образования Саратовской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Устранить выявленные нарушения обязательных требований в срок до «28» июля 2022 года.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Уведомить министерство образования Саратовской области об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с приложением документов и сведений, подтверждающих устранение выявленных нарушений обязательных требований, в срок до «28» июля 2022 года включительно.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела
государственного надзора
в сфере образования
(наименование должности)



(подпись)

Д.В. Фокин
(фамилия, инициалы
должностного лица Министерства)